

**Заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту
нормативного правового акта:
проект Приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры
Свердловской области «Об одобрении комплексных методических
рекомендаций по установлению порядка выдачи разрешения на проведения
земляных работ»**

1. Общая информация

1.1.	<p>Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик): Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. (указывается наименование)</p>
1.2.	<p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: соисполнители отсутствуют (указывается наименование)</p>
1.3.	<p>Вид и наименование проекта акта: Распоряжение Правительства Свердловской области «Об одобрении рекомендуемого перечня документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области» (место для текстового описания)</p>
1.4.	<p>Основание для разработки проекта акта: - пункт 2.3.2 протокола заседания межведомственной комиссии по снижению административных барьеров и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности на территории Свердловской области от 22 января 2014 года № 24; (место для текстового описания)</p>
1.5.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Падерин Иван Михайлович Должность: заместитель начальника отдела стратегического планирования, контроля и мониторинга территориального развития Тел: (343)312-00-14 доб. 45 Адрес электронной почты: i.paderin@egov66.ru</p>

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта:</p>	<p align="center"><i>низкая</i></p>
------	--	-------------------------------------

**2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степ
регулирующего воздействия:**

Положение являются рекомендациями и содержат рекомендуемый перечень документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области
(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

1. В большинстве муниципальных образований Свердловской области утверждены различные порядки выдачи разрешений на проведение земляных работы, в связи с этим лица, осуществляющие свою деятельность на территориях различных муниципальных образований, вынуждены проходить различные процедуры для получения разрешения на проведение земляных работ.
2. Отсутствие в федеральном законодательстве положений наделяющих органы власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению единого порядка для получения разрешения на проведения зеленых работ.

(место для текстового описания)

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

1. Увеличение расходов и сроков при получении разрешения на проведение земляных работ в связи с различными процедурами получения разрешения.

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

До настоящего времени на территории Свердловской области отсутствовал рекомендуемый перечень документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области, в связи с этим в муниципальных образованиях приняты различные муниципальные регламенты прохождения процедуры получения разрешения на проведение земляных работ, содержащие различный перечень предоставляемых документов. Из-за чего при необходимости ведения строительной деятельности в различных муниципальных образованиях, застройщик не может оптимизировать работу при прохождении данной процедуры, путем «поточковой» подготовки необходимых документов, что приводит к увеличению расходов, сроков, а так же создает излишние административные барьеры.

При этом получение разрешение на проведение земляных работ является процедурой установленной на уровне органов местного самоуправления, в связи, с этим в федеральном и региональном законодательстве отсутствуют положения о том в чьи полномочия входит определения порядка прохождения указанной процедуры.

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствуют условия, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства

(место для текстового описания)

3.5. Источники данных:

практика деятельности органов государственной власти

(место для текстового описания)

3.6. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

отсутствует

4.2. Источники данных:

отсутствует

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

<p>5.1. Цели предлагаемого регулирования:</p>	<p>5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p>
<p>(Цель 1): Установления на территории Свердловской области единообразного перечня документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области.</p>	<p>в связи с отсутствием полномочий по установлению данного перечня возможно только частичное достижение поставленной цели в течение года после одобрения представленного перечня и в дальнейшем по мере актуализации муниципальных регламентов</p>
<p>5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: (Цель 1): ч.6 ст. IV Распоряжения Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции».</p>	
<p>5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует (место для текстового описания)</p>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

На основании проведенного анализа можно утверждать, что подготовка распоряжение Правительства Свердловской области «Об одобрении рекомендуемого перечня документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области, позволит частично упорядочить процедуру выдачи разрешения на проведения земляных работ. В силу того, что перечень является рекомендуемым и может быть изменен на стадии разработки муниципального регламента о предоставлении разрешения на проведения земляных работ.

(место для текстового описания)

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Подготовить комплексные методические рекомендации для муниципальных образований утвержденных приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, включающие в себя:

- «Рекомендуемый перечень документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области»;
- «Типовой порядка производства земляных работ на территории муниципальных образований Свердловской области».

Что позволит муниципальным образованиям, в которых данная процедура не урегулирована, вместо разработки нового порядка и перечня документов, подготовить муниципальный регламент на основании типового с учетом индивидуальных особенностей муниципального образования. В муниципальных образованиях, в которых данная процедура уже регламентирована, администрации муниципальных образований по своему усмотрению могут актуализировать утвержденный порядок, приведя его в соответствие типовому, либо внести соответствующие изменения по мере необходимости актуализации утвержденных муниципальных регламентов.

(место для текстового описания)

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Вариант представленный в п. 6.2 является более предпочтительным. Так как подготовка комплексных методических рекомендаций для муниципальных образований, включающих в себя рекомендуемый перечень и типовой порядок производства земляных работ на территории муниципальных образований Свердловской области, не нарушает положений действующего федерального и регионального законодательства, не требует для реализации поставленных целей наделения Правительства Свердловской области новыми полномочий по установлению соответствующего порядка и перечня. Позволяет органам местного самоуправления устанавливать данный порядок на основе типового с учетом индивидуальных особенностей каждого отдельного муниципального образования. Не требует оперативного внесения изменений в уже утвержденные и апробированные порядки выдачи разрешения на проведения земляных работ, тем самым позволяет постепенно и безболезненно для муниципальных образований привести муниципальные регламенты в данной сфере в соответствие типовому порядку. Что в свою очередь снимет излишние административные барьеры, и повысит инвестиционную привлекательность территории.

(место для текстового описания)

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

отсутствует

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

<p>7.1. Группа участников отношений Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность связанную с необходимостью проводить зеленные работы на благоустроенных территориях.</p>	<p>7.2. Оценка количества участников отношений порядка 6000 предприятий</p>
<p>7.1.1. (Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности N.К)</p>	<p>7.1.2. На стадии разработки проекта акта: порядка 6000 предприятий</p>

Компании эксплуатирующие инженерные сети, строительные компании, компании и индивидуальные предприниматели, занимающиеся благоустройством территории, дорожным строительством и прочие.	7.1.3. После введения предлагаемого регулирования: количество будет изменяться по мере внедрения в муниципальных регламентов соответствующих методическим рекомендациям
7.3. Источники данных: данные отсутствуют (место для текстового описания)	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. ✓ Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: органы местного самоуправления Свердловской области		
нет		отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа: Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области		
9.4.1.	9.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	отсутствует

(N.K)	9.4.3. Периодические расходы за : период	отсутствует
	9.4.4. Возможные поступления за период :	отсутствует
9.5.	Итого единовременные расходы:	отсутствует
9.6.	Итого периодические расходы за год:	отсутствует
9.7.	Итого возможные поступления за год:	отсутствует
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют (место для текстового описания)	
9.9.	Источники данных: практика органов государственной власти (место для текстового описания)	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
(Группа участников отношений N) Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность связанную с необходимостью проводить зеленые работы на благоустроенных территориях.	Не возникает	типовой порядок предполагает упорядочение существующих обязанностей и ограничений и приведение их к единообразию

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов
(Группа участников отношений N) Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность связанную с необходимостью проводить зеленые работы на благоустроенных территориях.	(N.1) Не возникает	отсутствует
	(N.K) Не возникает	отсутствует
11.4. Источники данных: практика органов государственной власти <hr/> (место для текстового описания)		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
(Риск 1) Не желание органов местного самоуправления вносить изменение в уже утвержденные и успешно апробированные муниципальные регламенты.	50%	Анализ деятельности органов местного самоуправления в рамках полномочий Министерства	
12.5. Источники данных: Отчёты органов местного самоуправления о деятельности в сфере градостроительства. Практика работы с органами местного самоуправления в рамках контроля в сфере градостроительства. (место для текстового описания)			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 сентября 2014г.			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет	13.3. -	-
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	13.5. -	-

13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует
(место для текстового описания)

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник и финансирования
(Мероприятие 1) Доведение информации до органов местного самоуправления Свердловской области.	сентябрь 2014 г.	Рассмотрение органами местного самоуправления типового порядка.	-	-
(Мероприятие N)				
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: отсутствует				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей

(Цель 1): Установления на территории Свердловской области единообразного порядка получения разрешения на проведения земляных работ.	Количества муниципальных регламентов по выдачи разрешения на проведения земляных работ, соответствующего типовому.	Ед.	отчеты органов местного самоуправления
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Мониторинг достижения поставленных целей будет осуществляться Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в рамках полномочий органа исполнительной власти (место для текстового описания)			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 руб.	
Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): (место для текстового описания)			

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

16.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso
16.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «14» апреля 2014г.; окончание: «25» апреля 2014г. (место для текстового описания)
16.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения: предложения отсутствуют : _____ (место для текстового описания)
16.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел стратегического планирования, контроля и мониторинга территориального развития Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. (место для текстового описания)
16.5. Иные сведения о размещении уведомления: уведомление № 15 от 14.04.2014 (место для текстового описания)

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Так как в соответствии с положениями Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Министерство уполномочено оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности, методические рекомендации могут быть одобрены Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и направлены в органы местного самоуправления для дальнейшего рассмотрения.

Процесс активного приведение муниципальных регламентов в соответствие методическим рекомендациям предполагается провести на стадиях внедрения региональной геоинформационной системы территориального планирования Свердловской области (в настоящее время Министерство строительства и развития инфраструктуры ведет подготовительные работы по созданию данной системы) и внедрению муниципальных информационных систем градостроительной деятельности, совместимых региональной системой.

Таким образом, вместо Распоряжения Правительства Свердловской области «Об одобрении рекомендуемого перечня документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области», принято решение разработать «Типовой порядок производства земляных работ на территории муниципальных образований Свердловской области» и «Рекомендуемый перечень документов предоставляемых для получения разрешения на проведения земляных работ на территории Свердловской области» и утвердить их Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

(место для текстового описания)

17.2. Источники данных: проведенный анализ нормативной и правовой базы. Практика работы с органами местного самоуправления в рамках контроля в сфере градостроительства.

(место для текстового описания)

18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «22» июля 2014 г.; окончание: «02» августа 2014 г.
18.3.	Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: Извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Предложений не поступало
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Отсутствуют
18.6.	Иные сведения о проведении публичных консультаций: Отсутствуют

Приложение: Сводка предложений по результатам публичных консультаций по проекту Приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об одобрении комплексных методических рекомендаций по установлению порядка выдачи разрешения на проведения земляных работ».

Руководитель (заместитель руководителя)
разработчика

В.Н. Киселёв
(инициалы, фамилия)

09.09.2014

Дата:

Подпись

